

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1.1 ความเป็นมา

กีฬามีความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ทั้งในด้านการเสริมสร้างสุขภาพพลานามัย ให้แข็งแรง และจิตใจที่แจ่มใส นับเป็นปัจจัยสำคัญยิ่งประการหนึ่งที่เอื้ออำนวยให้ประชาชนสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิตของตนเอง ครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ นำไปสู่การมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม การเมือง อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การพัฒนาคนในชาติให้มีความสามัคคี มีระเบียบวินัย รู้จักรับผิดชอบต่อหน้าที่ ต่อตนเอง และประเทศชาติ ต้องอาศัยการกีฬาเป็นสื่อสำคัญ การกีฬาจึงเป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องได้รับการส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมโดยถ้วนหน้า

การกีฬาแห่งประเทศไทยและสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กรมพลศึกษาเดิม) ได้ถ่ายโอนภารกิจงานส่งเสริมกีฬาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีขอบเขตการถ่ายโอนภารกิจโดยสรุป ดังนี้

สนามกีฬาระดับจังหวัด ถ่ายโอนให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสนามกีฬานั้นตั้งอยู่ ยกเว้น สนามกีฬาที่มีวิทยาลัยพลศึกษาตั้งอยู่ 13 แห่ง ให้อยู่ในความดูแลของสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ

สนามกีฬาระดับรอง ถ่ายโอนให้แก่ เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งสนามกีฬานั้นตั้งอยู่ ยกเว้นสนามกีฬาที่อยู่ในโรงเรียน สถานศึกษา ให้อยู่ในความดูแลของสถานศึกษา นั้น

การก่อสร้างลานกีฬาเอนกประสงค์ ถ่ายโอนให้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และโครงการลานกีฬาเอนกประสงค์ระดับตำบลถ่ายโอนให้องค์การบริหารส่วนตำบล

การจัดหาอุปกรณ์กีฬา ถ่ายโอนให้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด

นอกจากภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กฎหมายได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีภารกิจด้านการส่งเสริมกีฬา ดังนี้

● พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

“มาตรา 68 ภายใต้งบบังคับแห่งกฎหมาย องค์การบริหารส่วนตำบล อาจจัดทำกิจการในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังต่อไปนี้

(4) ให้มีสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ”

● พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

“มาตรา 54 ภายใต้งบบังคับแห่งกฎหมาย เทศบาลเมืองอาจจัดทำกิจการใดๆ ในเขตเทศบาล ดังต่อไปนี้

(9) ให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา

มาตรา 57 เทศบาลนคร อาจจัดทำกิจการอื่นๆ ตามมาตรา 54 ได้”

● พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540

“มาตรา 45 องค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

(8) จัดทำกิจการใดๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง”

- กฎกระทรวง (พ.ศ. 2541) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540

“ให้กิจการดังต่อไปนี้ เป็นกิจการที่ราชการส่วนท้องถิ่นอื่น สมควรให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดร่วมดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ

(12) จัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ สวนสาธารณะและสวนสัตว์ ตลอดจนสถานที่ประชุม อบรมสำหรับราษฎร”

● พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

“มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(14) การส่งเสริมกีฬา

มาตรา 17 ภายใต้บังคับมาตรา 16 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(18) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น”

ดังนั้นมาตรฐานการส่งเสริมกีฬาจะเป็นประโยชน์สำหรับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการด้านการส่งเสริมกีฬาตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถดำเนินงานได้อย่างมีมาตรฐาน

## 1.2 วัตถุประสงค์

1.2.1 เพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นคู่มือและแนวทางในการดำเนินงานด้านการส่งเสริมกีฬาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.2.2 เพื่อให้ผู้บริหารขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตรฐานการส่งเสริมกีฬาไปใช้ประกอบการตัดสินใจในการบริหารจัดการ เช่น การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาในระดับท้องถิ่น การจัดตั้งงบประมาณ การสรรหาและการพัฒนาบุคลากร รวมทั้งใช้ในการติดตามตรวจสอบกำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

1.2.3 เพื่อให้การส่งเสริมกีฬาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาการส่งเสริมสุขภาพ พลานามัย ความแข็งแรงทั้งร่างกายและจิตใจของประชาชน

## 1.3 ขอบเขตของมาตรฐาน

มาตรฐานการส่งเสริมกีฬาได้กำหนดแนวทางในการส่งเสริมกีฬาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรวม 5 ด้าน ประกอบด้วย

1.3.1 ด้านสถานที่ออกกำลังกาย สนามกีฬาและสวนสุขภาพ

1.3.2 ด้านอุปกรณ์กีฬา อาคาร และสถานที่

1.3.3 ด้านการบริหารจัดการ

1.3.4 ด้านบุคลากร

1.3.5 ด้านการจัดกิจกรรม

## 1.4 คำนิยาม

**1.4.1 กีฬา** หมายถึง กิจกรรมที่ใช้ร่างกายเป็นสื่อในการเคลื่อนไหว โดยมีรูปแบบและระเบียบวิธีตามกติกาที่กำหนด และทำให้เกิดความสนุกสนาน ดิ้นเต้น ท้าทายความสามารถ ซึ่งจะใช้เป็นกิจกรรมการแข่งขันหรือ เพื่อความสนุกสนานเพลิดเพลิน และเพื่อสุขภาพพลานามัยที่ดีก็ได้

**1.4.2 การส่งเสริมกีฬา** หมายถึง การดำเนินการใดๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเล่นกีฬาหรือออกกำลังกายอย่างทั่วถึง ซึ่งรวมถึงการจัดหาสถานที่ บุคลากร อุปกรณ์ และงบประมาณ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นได้รับประโยชน์อันมีผลต่อการพัฒนาการกีฬาของท้องถิ่น

**1.4.3 มาตรฐานการส่งเสริมกีฬา** หมายถึง ข้อกำหนดหรือเกณฑ์ที่ระบุไว้เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริมกีฬา ประกอบด้วย มาตรฐานด้านสถานที่ออกกำลังกาย สนามกีฬาและสวนสุขภาพ มาตรฐานด้านอาคาร สถานที่ และอุปกรณ์กีฬา มาตรฐานด้านการบริหารจัดการ มาตรฐานด้านบุคลากร และมาตรฐานด้านการจัดกิจกรรม

**1.4.4 สถานที่กีฬา** หมายถึง สถานที่ดำเนินการกิจกรรมทางการกีฬา ประกอบด้วย สนามกีฬา ต่างๆ รวมทั้งอาคารประกอบ ได้แก่ สำนักงานติดต่อ ห้องฝึกนักกีฬา ห้องพยาบาล ห้องประชุม ห้องแถลงข่าวกีฬา เป็นต้น

**1.4.5 สนามกีฬาระดับจังหวัด** หมายถึง สนามกีฬากลางของจังหวัดที่จัดสร้างโดยงบประมาณของกีฬาแห่งประเทศไทย หรือของกรมพลศึกษา หรือของหน่วยงานในจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นสนามกีฬาหลักของจังหวัดในการจัดการแข่งขันกีฬาในระดับจังหวัด ระหว่างจังหวัดหรือภาค หรือระดับชาติ โดยปกติจะเป็นสนามขนาดมาตรฐานสากล ซึ่งประกอบด้วย สนามกีฬา กลาง สำหรับการแข่งขันฟุตบอลและมีลู่วิ่งสนามเพื่อการแข่งขันกรีฑาและอาจมีสนามอื่นๆ ประกอบ เช่น สระว่ายน้ำ โรงยิมเนเซียม เป็นต้น

**1.4.6 สนามกีฬาระดับรอง** หมายถึง สนามกีฬาที่จัดสร้างโดยงบประมาณของกีฬาแห่งประเทศไทย หรือหน่วยงานอื่น เช่น กรมพลศึกษา เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยมีเป้าหมายเพื่อจัดการแข่งขันกีฬาในระดับอำเภอ หรือเพื่อกิจกรรมกีฬาของท้องถิ่น เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยปกติจะประกอบด้วย สนามฟุตบอล และลู่วิ่ง ซึ่งอาจจะมีหรือไม่มีอาคารกีฬาอื่นก็ได้

**1.4.7 ลานกีฬาเอนกประสงค์** หมายถึง ลานโล่ง กว้าง ตามปริมาณพื้นที่ที่จะจัดหาได้ สามารถใช้เพื่อการเล่นกีฬา หรือออกกำลังกาย หรือการทำกิจกรรมอื่นใดของชุมชน เช่น การจัดงานตามวัฒนธรรมประเพณีของท้องถิ่น หรือการชุมนุมเพื่อพบปะสังสรรค์ก็ได้

**1.4.8 ตัวชี้วัดขั้นพื้นฐาน** หมายถึง ตัวชี้วัดที่มีความสำคัญเป็นพื้นฐานเพื่อกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องจัดให้มีเกี่ยวกับการส่งเสริมกีฬา

**1.4.9 ตัวชี้วัดขั้นพัฒนา** หมายถึง ตัวชี้วัดที่มีความสำคัญในการพัฒนากระดานการส่งเสริมกีฬาให้มีความก้าวหน้ามากกว่าตัวชี้วัดขั้นพื้นฐาน และเป็นการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเลือกทำตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ

## 1.5 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรฐานฉบับนี้จัดทำขึ้นภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง คือ พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2528