

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมา

สถิติอุบัติเหตุจากการจราจรมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินมูลค่ามหาศาล แนวทางการป้องกันประการหนึ่งคือ การทำให้ถนนปลอดภัยด้วยอุปกรณ์ควบคุมจราจร ประกอบกับตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อย สนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนี้

- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

มาตรา 16 ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(30) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

มาตรา 17 ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

(24) จัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตและกิจการนั้นเป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ฉะนั้น การป้องกันอุบัติเหตุจึงเป็นภารกิจหนึ่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมาตรฐานการป้องกันอุบัติเหตุทางถนนที่จัดทำขึ้นนี้เป็นมาตรฐานขั้นพื้นฐาน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการกิจตามอำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นหลักประกันการได้รับบริการของประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน จึงได้จัดทำมาตรฐานการป้องกันอุบัติเหตุทางถนนขึ้น

1.2 ขอบเขตมาตรฐาน

ปัจจัยสำคัญของอุบัติเหตุทางถนนแบ่งออกได้ 3 ด้าน คือ ผู้ใช้ถนน ยานพาหนะ และถนน โดยมาตรฐานนี้เน้นการทำให้เกิดความปลอดภัยด้วยอุปกรณ์ควบคุมการจราจร ได้แก่ ป้ายจราจร เครื่องหมายจราจรบนพื้นทาง สัญญาณไฟจราจร เครื่องมือการขยับจราจร และราวกันอันตราย รวมถึงมาตรการเพิ่มความปลอดภัยสำหรับผู้ขับขี่และประชาชนผู้ร่วมใช้เส้นทางจราจร

1.3 วัตถุประสงค์

1.3.1 เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้เป็นคู่มือและแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกันอุบัติเหตุทางถนนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3.2 เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่น ใช้เป็นเครื่องมือและแนวทางประกอบการตัดสินใจในการติดตั้งอุปกรณ์ควบคุมจราจรเพื่อป้องกันอุบัติเหตุทางถนน

1.3.3 เพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการดูแลอุปกรณ์ควบคุมจราจรเพื่อความปลอดภัยทางถนนอย่างถูกต้อง

1.4 คำนิยาม

1.4.1 ทางหลวง หมายถึง ทางหรือถนนที่ซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรสาธารณะทางบก ไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน หรือใต้หรือเหนืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น

1.4.2 ทางหลัก หมายถึง คันทาง (Carriageway) ที่ได้ออกแบบไว้สำหรับการจราจรที่สัญจรจากต้นทางไปยังปลายทาง บนทางหลวงหรือถนนที่มีหลายคันทางแยกการจราจรท้องถิ่นออกจากจราจรที่เดินทางไกลหรือการจราจรที่มีจุดหมายปลายทางจากทางแยกหนึ่งไปอีกทางแยกหนึ่ง

1.4.3 ทางเดินรถหรือคันทาง (Carriageway) หมายถึง ส่วนหนึ่งของถนน ซึ่งใช้สำหรับการจราจรสาธารณะ ทางหลวงหรือถนนอาจมีหลายคันทางแยกจากกันอย่างชัดเจนด้วยเกาะหรือร่องตามแนวยาว หรือต่างระดับ

1.4.4 ช่องเดินรถหรือช่องจราจร (Lane) หมายถึง การแบ่งตามแนวยาวบนทางเดินรถหรือคันทาง อาจจะกำหนดด้วยเครื่องหมายพื้นทางตามแนวยาว ช่องจราจรต้องมีความกว้างพอสำหรับยานพาหนะที่ขับเคลื่อนด้วยเครื่องยนต์นอกเหนือจากจักรยานยนต์

1.4.5 ทางแยก (Intersection) หมายถึง ทางหลวงหรือถนนที่ตัดกันหรือบรรจบกันในระดับเดียวกัน รวมถึงพื้นที่โดยรอบที่เกิดจากการตัดกันนั้น ถนนหรือทางเชื่อมเอกชนที่มีปริมาณจราจรต่ำกว่า 300 คันต่อวัน ที่มาบรรจบทางหลวงไม่นับเป็นทางแยก

1.4.6 ความเร็วสำคัญ (Prevailing Speed) หมายถึง ความเร็วสำคัญ ร้อยละ 85 ของยานยนต์ทั้งหมดใช้ความเร็วต่ำกว่าความเร็วนี้

1.5 มาตรฐานอ้างอิงและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1.5.1 พระราชบัญญัติการจราจรทางบก พ.ศ. 2522

1.5.2 สำนักงานนโยบายและแผนการจราจรและขนส่ง (สนข.) กระทรวงคมนาคม “มาตรฐานความปลอดภัยการจราจรและขนส่ง: ส่วนที่ 1 ป้ายจราจร เครื่องหมายจราจรบนพื้นทาง และสัญญาณไฟจราจร” พ.ศ. 2546

1.5.3 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “มาตรฐานป้ายจราจร ชุดที่ 1 (ป้ายบังคับ)” พ.ศ. 2521

1.5.4 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “มาตรฐานป้ายจราจร ชุดที่ 2 (ป้ายเตือน)” พ.ศ. 2521

1.5.5 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “มาตรฐานป้ายจราจร ชุดที่ 3 (ป้ายแนะนำทั่วไป)” พ.ศ. 2521

1.5.6 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “ข้อกำหนดและมาตรฐานทั่วไป (งานติดตั้งไฟสัญญาณจราจรและไฟกระพริบบนทางหลวง)” พ.ศ. 2523

1.5.7 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “คู่มือเครื่องหมายควบคุมการจราจร” พ.ศ. 2521 แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. 2524

1.5.8 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “คู่มือเครื่องหมายควบคุมการจราจร: ภาค 1 ป้ายจราจร (Sign)” พ.ศ. 2531

1.5.9 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “คู่มือเครื่องหมายควบคุมการจราจร: ภาค 2 เครื่องหมายจราจร (Marking)” พ.ศ. 2533

1.5.10 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “Standard Drawing for Highway Construction” พ.ศ. 2537

1.5.11 กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม “คู่มือเครื่องหมายควบคุมการจราจร (ในงานก่อสร้าง บูรณะและบำรุงรักษาทางหลวง)” พ.ศ. 2545

1.5.12 กรมทางหลวงชนบท “แบบมาตรฐานทางหลวงชนบท” พ.ศ. 2545

1.5.13 กรุงเทพมหานคร “แบบมาตรฐานป้ายจราจร” พ.ศ. 2537

1.5.14 กรุงเทพมหานคร “แบบมาตรฐานเครื่องหมายจราจรบนพื้นทาง” พ.ศ. 2537

1.5.15 กรุงเทพมหานคร “มาตรฐานการติดตั้งและบำรุงรักษาระบบสัญญาณไฟจราจร” พ.ศ. 2537

1.5.16 กรมโยธาธิการ “แบบมาตรฐานสะพานในเขตชุมชนในภูมิภาค” พ.ศ. 2542

1.5.17 กรมโยธาธิการ “แบบมาตรฐานถนนและสะพาน” พ.ศ. 2545

1.5.18 สำนักงานเร่จรัดพัฒนาชนบท “แบบมาตรฐานทางหลวงชนบท มฐท.” พ.ศ. 2535

1.5.19 หน่วยงาน Standard Australia ได้แก่

- Manual of Uniform Traffic Control Devices
 - Part 1 General Introduction and Index of Signs
 - Part 2 Traffic Control Devices for General Use
 - Part 3 Traffic Control Devices for Works on Roads
 - Part 4 Speed Controls
 - Part 5 Street name and Community Facility Name Signs
 - Part 6 Service and Tourist Signs for Motorists
 - Part 7 Railway Crossings
 - Part 8 Freeways
 - Part 9 Bicycle Facilities
 - Part 10 Pedestrian Control and Protection
 - Part 11 Parking Controls
 - Part 12 Bus, Transit, Tram and Truck lanes
 - Part 13 – Local Area Traffic Management
 - Part 14 – Traffic Signals³
- Traffic Signs Manual
 - Chapter 1 Introduction
 - Chapter 3 Regulatory Signs
 - Chapter 4 Warning Signs
 - Chapter 5 Road Markings
 - Chapter 7 The Design of Traffic Signs
 - Chapter 8 Traffic Safety Measures and Signs for Road Works and Temporary Situations Volume One
 - Chapter 8 Traffic Safety Measures and Signs for Road Works and Temporary Situations Volume Two
 - Chapter 9 Signs for Speed Restrictions
 - Chapter 12 Sign Maintenance
 - Chapter 13 Sign Construction and Mounting
 - Chapter 14 Miscellaneous Matters including Administration and Procedure